Rep. N. A0303C/114/2024 del 11/04/2024

CONSIGLIO REGIONALE DEL PIEMONTE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Codice Direzione	A0300E	Codice Settore	A0303C
Classificazione	03.12	Classificazione per materia	03.07.03/04/2024A

OGGETTO

Avvio di una procedura di gara per l'affidamento dell'Accordo Quadro relativo al servizio di manutenzione di opere da falegname, fabbro e vetraio presso le sedi del Consiglio Regionale del Piemonte a Torino mediante piattaforma SINTEL.

PREMESSA

Premesso che si rende necessario dare corso alla procedura di gara per la Richiesta di Offerta (RdO) sulla piattaforma SINTEL, per l'affidamento dell'Accordo Quadro relativo al servizio di manutenzione di opere da falegname, fabbro e vetraio per le sedi del Consiglio Regionale del Piemonte, il cui importo complessivo presunto ammonta ad €. 189.184,30 o.f.e., compresi gli oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso pari ad €. 9.395,50 o.f.e.;

Considerato il D.M. n. 298/2023 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che definisce regolare (legittimo) il ricorso alle procedure ordinarie per gli appalti sotto-soglia poiché le disposizioni contenute nell'Art. 50 del D.Lgs n. 36/2023 vanno interpretate ed applicate nel solco dei principi e delle regole della normativa di settore dell'Unione Europea, che in particolare richiama gli Stati membri a prevedere la possibilità per le amministrazioni aggiudicatrici di applicare procedure aperte o ristrette, come disposto dalla Direttiva 2014/24/UE;

Richiamato il parere del 13 marzo 2024 con il quale l'ANAC ha concluso che, sulla base dei chiarimenti offerti con la Circolare 298/2023 del MIT, deve ritenersi consentito, in via generale, per gli affidamenti di valore inferiore alle soglie comunitarie di cui all'art. 50 del D.Lgs n. 36/2023 (anche) il ricorso alle procedure ordinarie, secondo le opportune valutazioni della Stazione Appaltante, in relazione alle caratteristiche del mercato di riferimento, alle peculiarità dell'affidamento e agli interessi pubblici ad esso sottesi;

Valutato, pertanto, alla luce di quanto sopra richiamato di espletare una procedura aperta (ai sensi dell'Art. 71, comma 1 del D.Lgs n. 36/2023) per l'affidamento dell'Accordo Quadro, con un unico operatore economico per il servizio di cui all'oggetto, anche al fine di favorire una più ampia partecipazione degli operatori economici garantendo così una maggiore concorrenza;

Atteso che tale decisione appare in linea con il principio di accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità e del principio della fiducia, che valorizza l'iniziativa e l'autonomia decisionale nelle pubbliche gare;

Considerato che il D.Lgs n. 36/2023 prevede, a partire dal 1 (primo) gennaio 2024, la digitalizzazione del ciclo di vita dei Contratti Pubblici ed in particolare agli Artt. 19 - 36. La digitalizzazione si applica a tutti i contratti sottoposti alla disciplina del Codice, ossia contratti di appalto o concessione, di qualunque importo, nei settori ordinari e nei settori speciali. La digitalizzazione dell'intero ciclo di vita di un contratto pubblico comporta che le fasi di programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione vengano gestite mediante piattaforme di approvvigionamento digitale certificate da AGID, raccolte e consultabili nel Registro Piattaforme Certificate (RPC) sul portale dei dati aperti dell'ANAC;

Ritenuto di inviare tutti gli operatori in possesso dei requisiti indicati nei documenti di gara e già abilitati alla piattaforma SINTEL - ARIA S.p.A. di Regione Lombardia al momento della presentazione dell'offerta;

Dato atto che, essendo la procedura di gara interamente gestita attraverso una piattaforma telematica (piattaforma SINTEL), la stessa consente la tracciabilità di ogni passaggio e non consente alcuna alterazione dei dati inseriti dai concorrenti (Cfr. CdS, Sez. V, Sent. n. 6018/2014), pertanto risulta garantita la fase pubblicitaria di tutta la procedura;

Preso atto che la gara verrà aggiudicata, ai sensi dell'Art. 108, comma 2 del D.Lgs n. 36/2023, a favore dell'impresa che presenterà l'Offerta Economicamente più Vantaggiosa (OEV);

Visto lo schema del Disciplinare di gara, il Capitolato, il DUVRI e relativi allegati e lo schema di Contratto, per il servizio di manutenzione delle opere da falegname, fabbro e vetraio presso le sedi del Consiglio Regionale del Piemonte a Torino, contenenti le prescrizioni contrattuali con le quali si specificano le modalità di svolgimento del servizio in questione e l'indicazione dell'importo a base di gara, nonché il DUVRI, allegati alla presente Determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

Preso atto che l'Amministrazione richiede agli Operatori Economici, prima della formulazione dell'Offerta, un "sopralluogo obbligatorio" ed indicandone le modalità nel Disciplinare di gara che così recita:
"Gli operatori economici interessati a partecipare alla gara, prima di formulare l'offerta, dovranno effettuare a pena di esclusione, non soccorribile, a propria cura e spese, anche tramite propri incaricati muniti di apposita delega ed in presenza della persona indicata dall'Amministrazione, un sopralluogo presso gli immobili sedi del servizio, al fi-ne di prendere conoscenza di tutte le circostanze generali e particolari per l'esecuzione del servizio medesimo". (…)
in deroga al principio di tassatività, di cui all'Art. 10 ed alle cause di esclusione di cui agli Artt. 94-95 del D.Lgs n. 36/2023, poiché il servizio richiesto si

svolge articolandosi su varie sedi del Consiglio Regionale del Piemonte e presso le sedi dei Gruppi Consiliari e pertanto è necessario per la formulazione dell'Offerta economica, a tutela dell'Amministrazione, che gli Operatori Economici abbiano la consapevolezza del servizio che andranno a svolgere;

Preso atto che l'importo complessivo presunto a base di gara, per il servizio in questione, ammonta ad €. 179.788,80 o.f.e., esclusi gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari ad €. 9.395,50 o.f.e.;

Atteso che la durata del presente Appalto – Accordo Quadro - è di 4 (quattro) anni ovvero 48 (quarantotto) mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione del Verbale di Avvio del Servizio, con eventuale proroga di 6 (sei) mesi, frazionabili anche mensilmente;

Preso atto che le date di "termini richiesta chiarimenti", "limite per la presentazione delle offerte", "limite validità offerta del fornitore" verranno fissate durante la procedura telematica di Richiesta di Offerta (procedura aperta);

Dato atto che l'affidamento dell'Appalto in oggetto avverrà, con specifica Determinazione, a favore della Ditta che avrà presentato la migliore Offerta, non anomala, determinata secondo i criteri convenuti negli atti di gara e che si potrà eventualmente procedere all'affidamento, quand'anche venga presentata una sola offerta, purché valida, fatta salva la volontà di non procedere ad alcun affidamento, anche per i soli motivi di opportunità, a prescindere dal regolare svolgimento della procedura, ai sensi dell'Art. 108 comma 10 del D.Lgs n. 36/2023;

Atteso che l'Accordo Quadro verrà stipulato per mezzo di scrittura privata, sottoscritto a mezzo di firma digitale e caricato in piattaforma SINTEL dall'Amministrazione;

Ritenuto, in caso di urgenza, di procedere alla consegna dell'Appalto anche in pendenza ella formale stipula del Contratto Applicativo, ai sensi dell'Art. 17, comma 9, del D.Lgs n. 36/2023;

Preso atto che l'Art. 1 commi 65 e 67 della Legge n. 266/2005 prescrive che l'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture (ora ANAC), determini annualmente l'ammontare delle contribuzioni ad essa dovute dai soggetti sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione, ivi compreso l'obbligo di versamento del contributo da parte degli operatori economici, quale condizione di ammissibilità dell'offerta nell'ambito di gare pubbliche;

Considerato che, per le procedure pubblicate a decorrere dal 1° aprile 2023, l'ANAC ha previsto che per gli appalti di importo a base di gara uguale o maggiore ad €. 150.000,00 e inferiori ad €. 300.000,00, per gli Operatori Economici è previsto il pagamento di un contributo pari ad €. 18,00, mentre per la Stazione Appaltante è previso un contributo pari ad €. 250,00;

Considerato che il Responsabile Unico di Progetto, ai sensi dell'Art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è il Dirigente del Settore Tecnico e Sicurezza, arch. Francesco Leccese;

Dato atto che si provvederà con successiva Determinazione all'affidamento del servizio di cui all'Accordo Quadro (contratto principale) a cui seguiranno le Determinazioni per ogni singolo Contratto Applicativo con gli impegni di spesa relativi;

Visto il Piano Integrato di Attività e Organizzazione del Consiglio Regionale del Piemonte 2024/2026 (PIAO), approvato con D.U.P. n. 23/2024, contenente la sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza";

Vista la Legge n. 136/2010 recante "Piano straordinario contro le mafie" e s.m.i. di cui alla Legge n. 217 del 17/12/2010;

Vista la Legge n. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione";

Richiamata l'osservanza all'obbligo di cui all'Art, 53, comma 16 ter del D.Lgs 165/2001;

Visto il "Programma triennale dei lavori pubblici 2022 – 2024 e l'elenco annuale delle opere 2022 approvato con DUP n. 67/2022;

Preso atto che la Ditta affidataria, con la stipulazione del Contratto, andrà a vincolarsi al rispetto di quanto prescritto all'Art. 3 della Legge n. 136/2010 e s.m. i., in merito alla tracciabilità dei flussi e di quanto prescritto all'Art. 53 comma 16-ter del D.Lgs n. 165/2001 in merito alla clausola di "Pantouflage", nonché al rispetto di quanto prescritto dalle norme dettate dal "Codice di Comportamento del personale del Consiglio Regionale del Piemonte", approvato con D.U.P. n. 9/2014 e s.m.i. e pubblicato sul sito del Consiglio Regionale del Piemonte, nella sezione "Amministrazione Trasparente" – "Disposizioni generali" – "Atti generali" - e la cui inosservanza potrà comportare la decadenza dal Contratto;

Tutto cio' premesso,

IL DIRETTORE

a. Visti gli artt. 4 e 16 del D.lgs. n. 165/2001;

b. vista la l.r. 7/2001;

c. visto il D. lgs n. 118/2011 come modificato dal D. lgs n. 126/2014;

d. vista la l.r. 23/2008;

e. vista la D.U.P. n. 117/2011;

f. vista la D.U.P. n. 122/2011;

g. vista la D.U.P. n. 62/2013;

h. Vista la DCR 308 -27526 del 19.12.2023;

Nell'ambito delle risorse assegnate con D.U.P. n. 411 del 20.12.2023

D E T E R M I N A

1.	Di disporre, per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate, l'avvio di una procedura di gara (procedura aperta) mediante Richiesta di Offerta su piattaforma SINTEL - ARIA S.p.A. di Regione Lombardia, ai sensi dell'Art. 71, comma 1 del D.Lgs n. 36/2023 per l'affidamento dell'Accordo Quadro relativo al servizio di manutenzione di opere da falegname, fabbro e vetraio presso le sedi del Consiglio Regionale del Piemonte, con il criterio dell'Offerta Economicamente più Vantaggiosa, per un importo presunto a base di gara di €. 179.788,80 o. f.e. esclusi oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso €. 9.395,50 o.f.e.;
2.	Di approvare lo schema del Disciplinare di gara, il Capitolato, il DUVRI e relativi allegati, lo schema di Contratto della procedura aperta per l'affidamento del servizio di manutenzione opere da falegname, fabbro e vetraio presso le sedi del Consiglio Regionale del Piemonte, allegati alla presente Determinazione per farne parte integrante e sostanziale;
3.	Di invitare a presentare le offerte, al fine dell'espletamento della procedura aperta, gli Operatori Economici che hanno i requisiti richiesti nei documenti di gara ed abilitati su SINTEL al momento della presentazione dell'offerta;
4.	Di stabilire che le date di "termine richiesta chiarimenti", "limite presentazione delle offerte", verranno fissate durante la procedura telematica di Richiesta delle Offerte;
5.	Di stabilire, altresì, che l'affidamento dei lavori in oggetto avverrà, con specifica Determinazione, a favore della Ditta che avrà presentato la migliore offerta, non anomala, determinata secondo i criteri convenuti negli atti di gara e che si potrà eventualmente procedere all'affidamento, quand'anche venga presentata una sola offerta, purché valida, fatta salva la volontà di non procedere ad alcun affidamento, anche per soli motivi di opportunità, a prescindere dal regolare svolgimento della procedura, ai sensi dell'Art. 108, comma 10 del D.Lgs n. 36/2023;
6.	Di stabilire che si provvederà con successiva Determinazione all'affidamento del servizio di cui all'Accordo Quadro (contratto principale) a cui seguiranno le Determinazioni per ogni singolo Contratto Applicativo con gli impegni di spesa relativi;
7.	Di confermare a carico dell'affidatario della procedura, l'assolvimento degli obblighi previsti dall'Art. 3, comma 7, della Legge n. 136/2010 recante "Piano straordinario contro le mafie" e s.m.i. di cui alla L. n. 217/2010.

Elenco allegati:

oggetto	impronta
Disciplinare di gara	*457b83f50c795db9d1c9d49a09075f29fccc5f820b19050289caca39ce399acc*
Capitolato Speciale d'Appalto	*fe6642b772685658f3a65591871a1b1b9b4686065c1ba3fb40dc7ebd97c00ec0*
Allegato 1 al Capitolato	*04c08df8b517dbbe78eaa04f81ef9ad541f791697d0b94dee7da8e5a5469d72e*
Allegato A - Domanda di partecipazione	*e6e4ed934d02ec43712387f266f1a68dba5f5c6a3b39e77afa174c26bdefec1b*
DUVRI	*d04a395902ff52895d79b7702026abe0a2f0962abab7f01e6c0d4b3650eed2f7*
Computo Oneri Sicurezza	*890075f3673861ac254fa0c78ca0668986e041847212079e4a2345d7c50f26ef*
Schema di Contratto	*c481817dff445742e882343350d688918dfaa249d66c5a62bfa87b07da8ee944*

Elenco visti (*come separatore utilizzare il punto e virgola*)**:**

PASQUAL FEDERICA

La presente determinazione sara' pubblicata sul BUR ai sensi dell'art. 61 dello Statuto.