Rep. N. A0203A/18/2022 del 04/02/2022

CONSIGLIO REGIONALE DEL PIEMONTE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Codice Direzione	A0200D	Codice Settore	A0203A
Classificazione	3.12	Classificazione per materia	1.21.2.5

OGGETTO

Adempimenti connessi alla pubblicazione di pagine di informazione istituzionale sulle testate giornalistiche del Piemonte per l'anno 2022, con affidamento diretto alle società editrici di 54 testate giornalistiche. Impegno di spesa per complessivi euro 309.099,20 € o.f.c. sul cap. 13040 art. 2 del bilancio gestionale 2021/2023 del Consiglio regionale con imputazione sull'esercizio finanziario 2022.

PREMESSA

considerato che il Consiglio regionale del Piemonte, ai sensi dell'art. 12 dello Statuto regionale e dell'art. 1 della legge regionale n. 25/2009, promuove l'informazione sugli atti e le attività dell'Assemblea regionale dotandosi di strutture e attività di comunicazione istituzionale;

considerato altresì che la legge regionale 25 giugno 2008 n. 18 e s.m.i. stabilisce che la Regione promuove e valorizza lo sviluppo, sul proprio territorio, della piccola imprenditoria editoriale dell'informazione periodica locale e riconosce e sostiene il ruolo delle forme associative degli editori piemontesi dell'informazione periodica locale;

considerato infine che la F.I.P.E.G., Federazione Italiana Piccoli Editori di Giornali, con sede in Casale Monferrato (AL), piazza Calabiana n. 1, rappresenta la quasi totalità delle testate giornalistiche periodiche diffuse sul territorio piemontese e impegnate nell'informazione locale;

dato atto che il Consiglio regionale e la F.I.P.E.G. collaborano da molti anni, attraverso appositi protocolli d'intesa, al fine di veicolare l'informazione istituzionale dell'assemblea legislativa sui periodici locali della nostra regione, con esiti soddisfacenti in termini di diffusione e positivi per l'immagine dell'ente;

vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 186 del 19 novembre 2019 che, preso atto di tali esiti e in conformità a quanto disposto dalle citate leggi regionali n. 25/2009 e n. 18/2008, ha rinnovato l'accordo, approvando il protocollo d'intesa tra il Consiglio regionale e la F.I.P.E.G. per il triennio 2020/2022;

dato atto che il protocollo d'intesa, sottoscritto tra le parti in data 28 novembre 2019 (rep. n. 1.17/STD protocolli intesa n. 2 / 2019), prevede la pubblicazione, sulle edizioni cartacee delle testate giornalistiche aderenti, di pagine di informazione istituzionale sull'attività del Consiglio regionale e delle sue articolazioni, sulla base delle esigenze comunicative valutate dalla Direzione Processo legislativo e Comunicazione istituzionale;

dato atto altresì che il protocollo prevede la visualizzazione delle pagine di informazione istituzionale cartacee sulle edizioni online delle medesime testate, attraverso un link, un collegamento o un richiamo esplicito;

ritenuto pertanto di dare attuazione, per l'anno 2022, a quanto previsto dal suddetto protocollo d'intesa;

valutato, sulla base delle esigenze comunicative dell'ente, di pubblicare, nel corso dell'anno 2022, n. 8 pagine, che possono essere utilizzate anche come n. 16 mezze pagine, sulle testate giornalistiche aderenti alla F.I.P.E.G, e sulle testate non aderenti "Cronaca qui Torino", "Metro Torino" e "La guida";

preso atto delle fasce di tiratura delle testate giornalistiche aderenti alla F.I.P.E.G., come definite nella tabella A) allegata al protocollo d'intesa approvato con la citata DUP n. 186/2019 e sottoscritto, articolate come segue:

FASCIA A fino a 4 mila copie di tiratura per singola edizione;
FASCIA B fino a 8 mila copie di tiratura per singola edizione;
FASCIA C fino a 12 mila copie di tiratura per singola edizione;
FASCIA D fino a 20 mila copie di tiratura per singola edizione;
FASCIA E oltre 20 mila copie di tiratura per singola edizione;

verificato che le tariffe di remunerazione per l'anno 2022, restano invariate rispetto a quelle definite nella tabella A) allegata al protocollo d'intesa approvato con la citata DUP n. 186/2019, come da comunicazione n. 20378 del 30/11/2021 conservata agli atti del settore, di seguito riportate:
- per la pagina intera:

FASCIA A € 350,00 oltre IVA 22% pari a € 427,00 o.f.c.
FASCIA B € 520,00 oltre IVA 22% pari a € 634,40 o.f.c.
FASCIA C € 800,00 oltre IVA 22% pari a € 976,00 o.f.c.
FASCIA D € 1.020,00 oltre IVA 22% pari a € 1.244,40 o.f.c.
FASCIA E € 1.140,00 oltre IVA 22% pari a € 1.390,80 o.f.c.
- per la mezza pagina:

FASCIA A € 175,00 oltre IVA 22% pari a € 213,50 o.f.c.

FASCIA B € 260,00 oltre IVA 22% pari a € 317,20 o.f.c.
FASCIA C € 400,00 oltre IVA 22% pari a € 488,00 o.f.c.
FASCIA D € 510,00 oltre IVA 22% pari a € 622,20 o.f.c.
FASCIA E € 570,00 oltre IVA 22% pari a € 695,40 o.f.c.

preso atto che ciascuna delle testate giornalistiche aderenti alla F.I.P.E.G., inserite nell'allegata tabella che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione, ha inviato una dichiarazione, conservato agli atti del settore, in cui si autocertifica la tiratura e la conseguente fascia di appartenenza;

considerato, come risulta dalla suddetta tabella allegata, che il costo complessivo relativo alla pubblicazione di n. 8 pagine (o n. 16 mezze pagine) per l'anno 2022 sulle 51 testate giornalistiche piemontesi aderenti alla F.I.P.E.G. ammonta ad € € 272.108,80 o.f.c.;

ritenuto, inoltre, di procedere alla pubblicazione delle pagine istituzionali anche su 3 testate quotidiane piemontesi non aderenti a F.I.P.E.G. quali "Cronaca Qui Torino", la free press "Metro" Torino e "La guida", che hanno inviato le seguenti offerte, in linea con i prezzi correnti per il servizio richiesto e conservate agli atti:
- Editoriale ARGO s.r.l., con sede legale in Torino, via Principe Tommaso n. 30, partita IVA 08313560016, per "Cronaca Qui Torino", offerta prot. AOO CR. 00000228 del 10/01/2022, relativa alla pubblicazione di n.8 pagine intere oppure n. 16 mezze pagine, al costo di euro 12.000,00 esclusa IVA, per un totale di € 14.640,00 o.f.c.;
- A. Manzoni & C. S.p.A, sede sociale in Milano, via Nervesa n. 21, partita IVA 04705810150, per "Metro Torino", offerta prot. AOO CR. 00023184 del 28/12/2021, relativa alla pubblicazione di n. 8 pagine intere oppure n. 16 mezze pagine, al costo di € 9.200,00 esclusa IVA, per un totale di € 11.224,00 o.f.c.;
- LGE editoriale srl sede sociale via A. Bono n. 5 - 12100 Cuneo, partita IVA03505070049 per "La guida", offerta prot. A00 CR 00000807 del 17/01/2022, relativa alla pubblicazione di n. 8 pagine intere oppure n. 16 mezze pagine, al costo di € 9.120,00 € esclusa IVA, per un totale di € 11.126,40 € o.f.c.;

preso atto che ciascuna delle tre testate giornalistiche non aderenti alla F.I.P.E.G., ha inviato una dichiarazione, conservato agli atti del settore, in cui si autocertifica la tiratura;

calcolato il costo complessivo per la pubblicazione delle pagine sulle tre testate giornalistiche "Metro" Torino, "Cronaca Qui Torino e "La guida" pari ad € 36.990,40 o.f.c.;

calcolato l'importo complessivo a carico dell'ente per la pubblicazione delle pagine di informazione istituzionale per l'anno 2022 su tutte e 54 le testate giornalistiche pari ad € 253.360,00, oltre ad iva pari ad € € 55.739,20 e, pertanto, per una spesa complessiva di € 309.099,20 o.f.c.;

valutato che le obbligazioni nascenti dal presente atto a carico dell'ente verranno a scadenza e diverranno esigibili da parte dei beneficiari nel corso dell'esercizio finanziario 2022;

ritenuto di procedere ai distinti impegni di spesa, per gli importi e in favore dei beneficiari riportati nella tabella allegata alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale, sul capitolo 13040 art. 2 del bilancio gestionale 2021/2023 del Consiglio regionale con imputazione, in base alla relativa esigibilità, sull'esercizio finanziario 2022;

visto l'art. 37, comma 1 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., ai sensi del quale le stazioni appaltanti, fermo restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione anche telematici, possono procedere autonomamente all'acquisizione di servizi di importo inferiore a € 40.000,00;

dato atto della disciplina derogatoria di cui all'art.1 c.2 lett a) del D.L. 76/20 (convertito in L. 120/20 come integrato e modificato dal D.L. 77/2021 (convertito in L. 108/2021) che ha esteso, fino al 30 giugno 2023, l'importo della soglia per gli affidamenti diretti di servizi e forniture ad euro 139.000,00 anziché euro 75.000,00 come previsto dal primo decreto semplificazioni;

constatato che il servizio in oggetto rientra nei limiti di valore di cui sopra, in quanto gli importi singoli di ogni testata sono inferiori a suddetta soglia per i quali è consentito ricorrere all'affidamento diretto;

visto l'art. 32, comma 2 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., ai sensi del quale, in caso di affidamento diretto, occorre individuare gli elementi indicati nel suddetto comma;

rilevata pertanto la necessità di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i nei confronti delle società editrici delle 54 testate giornalistiche;

verificato, sulla base degli accertamenti effettuati, che sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip spa non sono acquisibili i servizi sopra descritti;

ritenuto di nominare, ai sensi dell'art. 31 del d. lgs. n. 50/2016 quale responsabile unico del procedimento per la fase dell'affidamento la dott. Silvia SALVAI Responsabile del Settore Studi Documentazione e supporto giuridico legale e responsabile unico del procedimento per la fase dell'esecuzione la dott. Aurelia JANNELLI Responsabile della Direzione Processo Legislativo e Comunicazione istituzionale;

dato atto che si procederà alla stipulazione dei relativi contratti per mezzo di corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art. 32, comma 14, del d. lgs. n.50/2016;

dato atto che si procederà a liquidare gli importi dovuti a ciascuna testata giornalistica in due rate semestrali sulla base di regolari fatture emesse sulle effettive pubblicazioni effettuate e previa attestazione della regolarità dei servizi prestati;

vista la deliberazione di Consiglio regionale n. 118-20305 del 29 dicembre 2020, che approva il bilancio finanziario di previsione del Consiglio regionale per

gli esercizi finanziari 2021-2022-2023;

vista la deliberazione n. 1 dell'8 gennaio 2021 "Approvazione del Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione 2021-2022-2023. Conseguente approvazione del Bilancio finanziario gestionale per gli esercizi 2021-2022-2023 recante l'assegnazione delle risorse ai Responsabili di Direzione";

vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 216 del 29 dicembre 2021 che ha autorizzato l'esercizio provvisorio del Bilancio del Consiglio regionale del Piemonte a decorrere dal 1° gennaio 2022 e sino alla data di approvazione del bilancio di previsione 2022/2024;

dato atto che l'impegno di spesa per il servizio in oggetto non è suscettibile di frazionamento in dodicesimi, ai sensi del Principio Contabile Applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011, paragrafi 8.6 e 8.7, in quanto trattasi di "spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti";

vista la D.U.P. n. 42/2021 del 11/03/2021 con la quale sono stati approvati il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2021/2023 e il Programma Biennale degli acquisti di Forniture e Servizi 2021/2022, di cui all'Art. 21 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.;

vista la Legge n. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e il "Piano triennale di prevenzione della corruzione (e delle buone pratiche) e programma per la trasparenza e l'integrità delle strutture del Consiglio Regionale del Piemonte – aggiornamento anni 2021-2023", approvato con DUP n. 100/2021 del 17 giugno 2021;

vista la Legge n.136/2010 recante "Piano straordinario contro le mafie" e s.m.i. di cui alla Legge n. 217/2010;

preso atto che l'operatore economico con la stipulazione del Contratto, andrà a vincolarsi al rispetto di quanto prescritto all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e s. m.i., in merito alla tracciabilità dei flussi e di quanto prescritto all'Art. 53 comma 16-ter del D.Lgs n. 165/2001 in merito alla clausola di "Pantouflage", nonché al rispetto di quanto prescritto dalle norme dettate dal "Codice di Comportamento del personale del Consiglio regionale del Piemonte", approvato con D.U.P. n. 9/2014 e s.m.i. (aggiornato con DUP 204/2020) e pubblicato sul sito del Consiglio regionale del Piemonte, nella sezione "Amministrazione Trasparente" – "Disposizioni generali" – "Atti generali" – e la cui inosservanza potrà comportare la decadenza del Contratto;

visto il patto di integrità del Consiglio regionale del Piemonte approvato con D.U.P. n. 7/2015 del 15/01/2015;

Acquisiti i CIG, come da elenco riportato nella tabella allegata;

Tutto cio' premesso,

IL DIRETTORE

a. Visti gli artt. 4 e 16 del D.lgs. n. 165/2001;

b. vista la l.r. 7/2001;

c. visto il D. lgs n. 118/2011 come modificato dal D. lgs n. 126/2014;

d. vista la l.r. 23/2008;

e. vista la D.U.P. n. 117/2011;

f. vista la D.U.P. n. 122/2011;

g. vista la D.U.P. n. 62/2013;

h. Vista la D.U.P. n. 216 del 29.12.2021;

j. Vista la L.R. 18/08

k. Vista la L.R.25/09

l. Visto il d.lgs n. 50/2016

m. Vista la D.U.P. 186/2019

Nell'ambito delle risorse assegnate con DUP n.ro 1 del 08.01.2021

D E T E R M I N A

1.	di autorizzare - per le motivazioni espresse in narrativa e qui richiamate e, nell'ambito del protocollo d'intesa triennale tra il Consiglio regionale e la Federazione Italiana Piccoli Editori di Giornali (F.I.P.E G.) approvato con DUP n. 186/2019 e sottoscritto – gli adempimenti connessi alla pubblicazione per l'anno 2022 di pagine di informazione istituzionale sulle testate giornalistiche del Piemonte aderenti alla F.I.P.E.G., come elencate nella tabella allegata alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale (All.1);
2.	di autorizzare altresì -per le motivazioni espresse in narrativa e qui richiamate -gli adempimenti connessi alla pubblicazione per l'anno 2022 delle pagine di informazione istituzionale sulle seguenti tre testate giornalistiche non aderenti alla F.I.P.E.G.: "Cronaca Qui Torino", "Metro Torino" e "La guida";
3.	di disporre, sulla base delle esigenze comunicative dell'ente valutate dalla Direzione Processo legislativo e Comunicazione istituzionale, la pubblicazione nel corso dell'anno 2022 di n. 8 pagine (o n. 16 mezze pagine) sulle testate giornalistiche aderenti alla F.I.P.E.G e sulle tre testate non aderenti "Cronaca qui Torino", "Metro" Torino e "La guida";
4.	di dare atto delle seguenti tariffe di remunerazione, per l'anno 2022, delle testate giornalistiche aderenti alla F.I.P.E.G suddivise per le fasce di tiratura, riportate in premessa e definite nel protocollo d'intesa approvato con la citata dup n. 186/2019 e sottoscritto: - per la pagina intera FASCIA A € 350,00 oltre IVA 22% pari a € 427,00 o.f.c. FASCIA B € 520,00 oltre IVA 22% pari a € 634,40 o.f.c. FASCIA C € 800,00 oltre IVA 22% pari a € 976,00 o.f.c. FASCIA D € 1.020,00 oltre IVA 22% pari a € 1.244,40 o.f.c. FASCIA E € 1.140,00 oltre IVA 22% pari a € 1.390,80 o.f.c. - per la mezza pagina FASCIA A € 175,00 oltre IVA 22% pari a € 213,50 o.f.c. FASCIA B € 260,00 oltre IVA 22% pari a € 317,20 o.f.c. FASCIA C € 400,00 oltre IVA 22% pari a € 488,00 o.f.c. FASCIA D € 510,00 oltre IVA 22% pari a € 622,20 o.f.c. FASCIA E € 570,00 oltre IVA 22% pari a € 695,40 o.f.c.
5.	di approvare, altresì, i preventivi pervenuti da parte delle tre testate giornalistiche non aderenti alla F.I.P.E.G "Cronaca Qui Torino", "Metro Torino" e "La guida", ritenuti congrui ed in linea con i prezzi correnti del mercato per i servizi richiesti;
6.	di prendere atto che le testate giornalistiche aderenti alla F.I.P.E.G, di cui all'allegato elenco, hanno fatto pervenire una dichiarazione di autocertificazione che attesta la tiratura e conseguentemente la fascia di appartenenza e che ciascuna delle tre testate giornalistiche non aderenti alla F.I.P.E.G., ha inviato una dichiarazione in cui autocertificano la loro tiratura;
7.	di procedere all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., del servizio di pubblicazione delle pagine di informazione istituzionale del Consiglio regionale e delle sue articolazioni per l'anno 2022, in favore delle società editrici delle 51 testate giornalistiche aderenti alla F.I.P.E.G elencate e per gli importi calcolati - sulla base delle tariffe di cui sopra e della rispettiva fascia di appartenenza - nella tabella allegata alla presente determinazione che costituisce parte integrante e sostanziale dell'atto,
8.	di procedere altresì all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., del servizio di pubblicazione delle pagine di informazione istituzionale del Consiglio regionale e delle sue articolazioni per l'anno 2022, in favore delle società editrici delle tre testate giornalistiche non aderenti alla F.I.P.E.G quali "Cronaca Qui Torino", "Metro Torino" e "La guida", inserite nella tabella allegata alla presente determinazione e per gli importi indicati, sulla base dei rispettivi preventivi presentati e acquisiti agli atti;
9.	di dare atto, sulla base degli accertamenti svolti che sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip spa non sono acquisibili i servizi sopra descritti;
10.	di dare atto che le obbligazioni nascenti dal presente atto a carico dell'ente verranno a scadenza e diverranno esigibili da parte dei beneficiari nel corso dell'esercizio finanziario 2022;
11.	di procedere ai distinti impegni di spesa, per gli importi e per i beneficiari risultanti dalla tabella allegata, per una spesa complessiva di € 309.099,20 o.f.c sul capitolo 13040, articolo 2, del bilancio gestionale 2021/2023 del Consiglio regionale con imputazione, in base alla relativa esigibilità, sull'esercizio finanziario 2022;
12.	di dare atto che, pur essendo in esercizio provvisorio, l'impegno di spesa per il servizio in oggetto non è suscettibile di frazionamento in dodicesimi, ai sensi del Principio Contabile Applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011, paragrafi 8.6 e 8.7, in quanto trattasi di "spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti";
13.	di procedere alla stipulazione dei relativi contratti per mezzo di corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art. 32, comma 14, del d. lgs. n.50/2016;
14.	di nominare, ai sensi dell'art. 31 del d. lgs. n. 50/2016 quale responsabile unico del procedimento per la fase dell'affidamento la dott. Silvia SALVAI Responsabile del Settore Studi Documentazione e supporto giuridico legale e responsabile unico del procedimento per la fase dell'esecuzione la dott. Aurelia JANNELLI Responsabile della Direzione Processo Legislativo e Comunicazione istituzionale;
15.	di liquidare gli importi dovuti a ciascuna testata giornalistica in due rate semestrali sulla base di regolari fatture emesse sulle effettive pubblicazioni effettuate e previa attestazione della regolarità dei servizi prestati;
16.	di prendere atto infine che l'operatore, con la stipulazione del Contratto, sarà vincolato al rispetto di quanto prescritto all'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 in merito alla tracciabilità dei flussi, nonché al rispetto di quanto prescritto dalle norme dettate dal "Codice di Comportamento del personale del Consiglio regionale del Piemonte", approvato con D.U.P. n. 9/2014 e s.m.i. e di quanto prescritto all'Art. 53 comma 16-ter del D.Lgs. n. 165/2001 in merito alla clausola di "Pantouflage", la cui inosservanza potrà comportare la decadenza dal Contratto.

Elenco allegati:

oggetto	impronta
ALL1 elenco testate giornalistiche e importi affidati	*fc5db226d44aed6c1cfa003897cafe45ac260c29ba0402be16c0c9e475cf27a5*

Elenco visti (*come separatore utilizzare il punto e virgola*)**:**

La presente determinazione sara' pubblicata sul BUR ai sensi dell'art. 61 dello Statuto.

Il responsabile del settore

SILVIA SALVAI	**In data:** *2022-01-28 09:58:12.0*

Il responsabile della direzione proponente

AURELIA JANNELLI	**In data:** *2022-01-31 13:21:10.0*